

شماره: ۰۲۰/۱۶۱۵۷
تاریخ: ۱۴۰۰/۰۷/۲۱
پوست:



معاونین محترم وزیر

روسای محترم سازمان جهاد کشاورزی استانها

روسا و مدیران عامل محترم موسسات، سازمانها و شرکتهای مادر تخصصی

مدیران کل محترم دفاتر مستقل

باسلام و احترام

به پیوست نامه شماره ۷۵۸۱۴ مورخ ۱۴۰۰/۷/۱۹ رئیس جمهور

محترم درخصوص «بخشنامه برنامه و بودجه سال ۱۴۰۱»، برای

استحضار و اقدام مقتضی ایفاد می گردد.

با احترام سعید سعادت
مشاور وزیر و مدیرکل دفتر وزارتی



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

۷۵۸۱۴

۱۴۰۰ / ۷ / ۱۹

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَأَن لَّيْسَ لِلْإِنسَانِ إِلَّا مَا سَعَى (۳۹) وَأَنَّ سَعْيَهُ سَوْفَ يُرَى (۴۰) ثُمَّ يُجْزَاهُ الْجَزَاءُ الْأَوْفَى (۴۱) (سوره نجم)

و اینکه برای انسان جز حاصل تلاش او نیست، و [نتیجه] کوشش او به زودی دیده خواهد شد، سپس هر چه تمامتر وی را پاداش دهند.

وزارت جهاد کشاورزی

دبیرخانه دفتر وزارتی

۱۴۰۰/۰۷/۱۹

شماره: ۱۵۸۴۴

بخشنامه برنامه و بودجه سال ۱۴۰۱

با اتکال به خداوند متعال و به استناد اسناد بالادستی و رهنمودهای مقام معظم رهبری مدظله العالی در دیدار با کارگزاران دولت سیزدهم و سیاست‌های کلی ابلاغی از سوی معظم له مبنی بر لزوم تغییر ساختار بودجه و سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بر اساس آسیب‌شناسی و تحلیل شرایط اقتصادی کشور و با تأکید بر اینکه دو شرط مهم برای موفقیت و حصول به اهداف دولت، پایبندی و تعهد جمعی مدیران و کارکنان خدمت در تلاش مخلصانه برای تحقق آرمان‌های نظام اسلامی به‌ویژه بیانیه گام دوم انقلاب اسلامی و همگرایی و هم‌افزایی یکپارچه دستگاه‌های اجرایی در پیگیری تحقق برنامه‌های اقتصادی دولت می‌باشد، رویکردهای کلان و خط‌مشی تدوین بودجه سال ۱۴۰۱ به شرح زیر ابلاغ می‌گردد.

کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و سایر دستگاه‌ها که به نحوی از انحاء از بودجه کل کشور استفاده می‌نمایند، مکلفند در چارچوب جهت‌گیری‌ها و سیاست‌های مندرج در این بخشنامه و ضوابط مالی و دستورالعمل‌های جامع بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و سایر پیوست‌های آن، «برنامه و بودجه پیشنهادی» خود را با رعایت انضباط و حذف فرایندها و هزینه‌های غیرضرور، ارتقای بهره‌وری، رفع عوامل مخل رشد اقتصادی، بهبود فضای کسب و کار، شناسایی و عملیاتی نمودن راهکارهای افزایش منابع عمومی، مطابق زمان‌بندی پیوست به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نمایند.

سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است در صورت عدم دریافت برنامه و بودجه پیشنهادی هریک از دستگاه‌های اجرایی، رأساً نسبت به تنظیم بودجه سال ۱۴۰۱ اقدام نماید. بدیهی است مسئولیت ارائه بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل‌های بودجه از سوی دستگاه‌های اجرایی، برعهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.

تحلیل آسیب‌های اقتصاد کلان

دولت در شرایطی اولین لایحه بودجه خود را تدوین می‌کند که اقتصاد کشور با آسیب‌های جدی روبرو می‌باشد. در اقتصاد کلان، مهم‌ترین معیار، رشد اقتصادی بلندمدت است. اگرچه تاکنون سرمایه‌گذاری‌های

عظیمی در بخش‌های مختلف اقتصادی کشور انجام شده است، لیکن به تعبیر مقام معظم رهبری خطای در محاسبات در چند سال اخیر و تمرکز صرف بر مذاکرات بجای پرداختن به ظرفیت‌های کشور ریشه‌های متوسط با روند کاهنده و پرنوسان همراه با نااطمینانی را رقم زده است و زمینه را برای مشارکت جدی مردم در اقتصاد فراهم ننموده است. کاهش رشد اقتصادی ناشی از سهم پایین و حتی منفی بهره‌وری و عدم تشکیل سرمایه ثابت ناخالص، که باعث کاهش شدید حجم اقتصاد کشور شده است، شرایط اقتصادی کشور را بسیار پایین‌تر از ظرفیت‌ها و استعدادهای ملی در مقیاس جهانی قرار داده است. همچنین رشد اقتصادی بین استان‌های مختلف، نامتوازن و میان بخش‌های مختلف نیز فاقد روند مستمر و تعادلی بلندمدت است، در این شرایط دستگاه‌های ملی و استانی و حتی شهرستان‌ها می‌توانند نقش موثری برای تقویت تولید و جلب مشارکت مردم و بهبود بهره‌وری و پیشبرد اهداف رشد اقتصادی کشور ایفاء نمایند.

کسری بودجه سنواتی و جبران آن از محل افزایش پایه پولی، کاهش ارزش پول ملی و افزایش مستمر نرخ ارز و ایجاد تورم‌های انتظاری و بی‌انضباطی در نظام پولی و بانکی در کنار تحریم‌های ظالمانه باعث شده است که اقتصاد کشور از ثبات کافی برخوردار نباشد. شرایط بی‌ثبات اقتصاد ناشی از جهش نرخ ارز و افزایش فزاینده تورم، شرایط نامساعدی را برای تولیدکنندگان و سرمایه‌گذاران اقتصادی بوجود آورده است و این نوسانات انگیزه مشارکت مردم در اقتصاد را کاهش داده است.

اگر چه به صورت سنتی قریب به نیمی از درآمدهای بودجه عمومی از محل نفت تامین می‌شده است، لیکن اعمال تحریم‌های ظالمانه و کاهش شدید درآمدهای ارزی حاصل از صادرات نفت، تنظیم بودجه را با دشواری‌های فراوانی روبرو کرده است که انتخاب روش‌های مخرب برای جبران آن، می‌تواند آثار منفی و زیان‌باری به دنبال داشته باشد و منجر به بی‌ثباتی گردد.

محدود شدن مقاصد صادراتی و تمرکز بر صادرات مواد اولیه یا با فناوری پایین، شرایط مقاومت کشور در مواجهه با تکانه‌های مختلف را تضعیف کرده است. از سوی دیگر علی‌رغم ظرفیت‌های فراوان کشور، صدور خدمات از جمله خدمات فنی مهندسی نیز دچار آسیب جدی شده است.

با تکانه شدید کرونا و خشکسالی، بسیاری از شاغلین از بازار کار خارج شدند. به دلیل عدم توجه به بهره‌وری در توسعه کشور، شکل‌گیری اشتغال از بی‌ثباتی برخوردار شده است که با کوچک‌ترین تکانه، پایداری خود را از دست می‌دهد. بدیهی است اگر مشاغل مورد نظر به صورت رسمی و دائمی و ناشی از رشد اقتصادی و بهره‌وری بودند، در پاسخ به این دو تکانه، پایداری بیشتری داشتند.

ضریب جینی بعنوان معیار اندازه‌گیری توزیع درآمد در سال‌های اخیر افزایش یافته که به معنی تشدید شکاف طبقاتی است. تعداد زیادی از مردم جامعه دچار فقر در تامین کالری برای زندگی روزمره خود هستند و سرمایه‌گذاری‌های دولت و بخش خصوصی در پهنه سرزمین نیز غیرمتوازن بوده است. در خانواده

دولت نیز پرداخت‌های حقوق و دستمزد مبتنی بر عدالت نیست و بخش زیادی از کارمندان و مستمری‌بگیران دریافتی اندکی دارند.

وجود ردیف‌های بودجه‌ای متعدد و دستگاه‌های متکثر و طرح‌های فراوان نیمه تمام، کارایی بودجه عمومی را به حداقل رسانده است و بودجه را از برنامه‌محوری به سمت ردیف‌محوری و دستگاه‌محوری سوق داده است. هزینه‌ها متصلب و رو به تزاید شده و قدرت برنامه‌ریزی و انعطاف و اولویت‌بندی را از دستگاه‌های سیاست‌گذار گرفته است. در این شرایط، ظرفیت پاسخ‌گویی دستگاه‌ها نسبت به عملکرد خود و امکان نظارت مجلس شورای اسلامی بر عملکرد و تحقق برنامه‌ها به حداقل رسیده است و هیچ نهادی پاسخگوی عملکرد شاخص‌های کلان اقتصادی نمی‌باشد.

دستگاه‌ها در سطوح ملی و استانی و شهرستانی به مراکز هزینه تبدیل شده و نقش آنها در تامین منابع برای اقتصاد و تامین منابع برای بودجه عمومی محدود و کم‌رنگ است.

از سوی دیگر، برنامه‌های دستگاه‌ها از سوی بودجه عمومی حمایت نمی‌شود و تفویض اختیار کافی به دستگاه‌های ملی و استانی صورت نمی‌گیرد.

بانک‌های اطلاعاتی که در تسهیل فضای کسب و کار، جلوگیری از رانت و فساد، ایجاد شفافیت و گردش وجوه عمومی می‌توانند نقش موثری ایفاء نمایند، به صورت ناقص یا به صورت جزیرهای فعالیت می‌کنند.

وجود این آسیب‌ها و کاستی‌ها و نگرانی‌ها، نشان می‌دهد که باید با اتکاء به الطاف الهی و استفاده بهینه از ظرفیت‌های اقتصاد ملی، توسعه تجارت خارجی، رعایت نظم و انضباط، حذف رانت و ایجاد شفافیت و جلوگیری از هدر رفت منابع و رعایت عدالت در بین آحاد جامعه و در پهنه سرزمین و تقسیم کار ملی، تغییر ریل داد و با جهت‌گیری‌های جدید، از تمام ظرفیت‌های کشور برای پیشبرد برنامه‌های اقتصادی کشور استفاده کرد.

بر این اساس لازم است تمام دستگاه‌ها با محوریت سازمان برنامه و بودجه کشور با اهتمام جدی و مساعی جمعی و با تدوین برنامه‌ای منظم و تلاشی فراگیر و منضبط، کشور را برای رشد اقتصادی ۸ درصد و تحقق جهش اقتصادی در سال آینده مهیا نمایند.

رویکردهای کلان بودجه سال ۱۴۰۱

با توجه به آسیب‌های مطروحه، جهت‌گیری‌های اساسی دولت در تدوین بودجه، سال ۱۴۰۱ عبارت است از:

(۱) رشد اقتصادی با تمرکز بر ارتقای بهره‌وری،

(۲) ثبات اقتصادی،

(۳) عدالت محوری،

(۴) تغییر ساختار بودجه و تامین مالی اقتصاد.

بر این اساس ضروری است سازمان برنامه و بودجه کشور تقسیم کار ملی بصورت دستگاهی، استانی و شهرستانی را انجام دهد تا سهم هر یک از دستگاهها و استانها و شهرستانها در تحقق جهت گیری های فوق الذکر تعیین شود. به دستگاه های اجرایی و استانها اختیارات کافی تفویض شود تا منابع مورد نیاز، تجهیز گردد و تمامی دستگاه های اجرایی از همه ظرفیت ها برای تحقق جهت گیری های بودجه که به شرح زیر بیان می شود استفاده نمایند:

۱- رشد اقتصادی با تمرکز بر ارتقای بهره وری:

منطبق با هدف گذاری قانون برنامه، رشد اقتصادی برای سال آینده ۸ درصد هدفگذاری می شود. سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است برپایه آسیب شناسی فوق الذکر و با استفاده از داده های مرکز آمار و روندهای گذشته و ظرفیت های موجود و ملاحظات آمایش سرزمین، سهم هر یک از بخش ها و زیر بخش ها و مناطق در سطح استانی و شهرستانی را برای رسیدن به رشد اقتصادی هدفگذاری شده، مشخص و این هدفگذاری را به همه زیر بخش های اقتصاد تعمیم دهد و مراتب را به ضمیمه بخشنامه بودجه به دستگاهها ابلاغ نماید.

دستگاهها موظفند بر اساس هدف گذاری سازمان برنامه و بودجه کشور، بودجه برنامه محور سال آینده خود را برای رسیدن به این اهداف تنظیم و ارائه نمایند و برای تحقق آن نهایت مساعی خود را بکار بندند. در این زمینه تدوین برنامه توسعه صنعتی و مشخص کردن صنایع اولویت دار و پیشران توسعه، شناسایی و رفع گلوگاه های زیرساختی و نهادی در زنجیره صنایع اولویت دار، هدایت منابع بودجه عمومی جهت رفع گلوگاه های رشد، هدایت حمایت ها و طرح های فناورانه با اولویت دهی بر نیازهای صنایع اولویت دار، توجه ویژه به اقتصاد دیجیتال، استفاده موثر از سیاست تعرفه ای جهت تکمیل و توسعه زنجیره تولید، بستر سازی و حمایت موثر از تامین مالی در زنجیره (فکتورینگ)، مردمی سازی اقتصاد از طریق سودآور و اقتصادی کردن طرح های عمرانی، ایجاد زمینه های استقرار نظام مشارکت عمومی - خصوصی بویژه برای طرح های بزرگ عمرانی، ایجاد ظرفیت های جدید برای بنگاه های دارای فناوری نوین، افزایش سهم نوآوری در خصوص تولید محصولات دانش بنیان، اصلاح نظام مدیریتی و آموزش دانش مدیریت و همچنین استفاده از روش های تامین مالی داخلی و خارجی (فاینانس) و نظارت پذیر نمودن میزان رشد اقتصادی و عملکرد دستگاهها با ایجاد کارگروه های نظارتی مورد تاکید است.

توسعه صادرات: دستگاه های ملی و استانی موظفند برنامه توسعه صادرات بخش تحت سیاست گذاری خود را با رعایت ملاحظات زیر تنظیم و به تایید سازمان برنامه و بودجه کشور برسانند تا در لایحه بودجه سال آینده بعنوان اولویت برنامه های دولت درج گردد:

- حذف موانع صادراتی،
 - تشویق و تسهیل در سیاست بازگشت ارز،
 - حمایت از صادرات خدمات فنی-مهندسی،
 - حمایت از ارتقای کیفیت محصولات صادراتی،
 - حمایت از صادرات به کشورهای جدید،
 - حمایت از کسب استاندارد بین المللی محصولات صادراتی ایران،
 - فعال کردن کمیسیون های مشترک اقتصادی با سایر کشورها و استفاده کامل از ظرفیت دیپلماسی جهت صادرات بویژه به کشورهای همسایه،
 - ایجاد تنوع در شرکاء تجاری،
 - تلاش برای تقویت صادرات مبتنی بر فناوری،
 - اصلاح نظام تامین و توزیع ارز توسط بانک مرکزی به نحوی که موجب حمایت از تولید داخلی و صادرات شده و مانع از ایجاد رانت برای واردات گردد.
 - وزارتخانه های نفت و نیرو مکلفند نسبت به مدیریت مصرف انرژی و صادرات حداکثری منابع هیدروکربوری اقدام نمایند.
 - تعیین سهم هر یک از دستگاه های ملی و استان ها در امر صادرات و گزارشگری مستمر کارگروه های توسعه صادرات استانی.
- ارتقای بهره وری:** دستگاه ها موظفند بر اساس هدف گذاری بخشنامه بودجه سال ۱۴۰۱ برای ارتقاء بهره وری و استفاده از ظرفیت های خالی و استعدادهای استفاده نشده، نسبت به تحقق این اهداف اهتمام ویژه نموده و در این زمینه برنامه های اصلاح الگوی کشت و توسعه، استفاده از روش های نوین کشاورزی و افزایش راندمان در هکتار، استفاده از ظرفیت شرکت های دانش بنیان و دانشگاه ها در صنعت، توسعه آموزش های فنی و حرفه ای بخش خصوصی، توسعه آموزش مدیریت به بنگاه های میانی و مستعد رشد سریع، استفاده موثر از منابع مالی و هدایت منابع اعتباری بانک به سمت بنگاه های با بهره وری بالاتر از طریق اطمینان از سوددهی طرح های توسعه ای و جدید را مورد توجه جدی قرار دهند.
- وزارت راه و شهرسازی مکلف است در جهت افزایش بهره وری ریلی با همکاری سایر دستگاه های ذی ربط با مشارکت بخش خصوصی نسبت به راه اندازی مراکز لجستیک اقدام نماید.
- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است ضمن تعیین شاخص های نظارتی، منابع مورد نیاز برای حمایت از سیاست های فوق الذکر را در لایحه بودجه منظور نماید.
- تسهیل فضای کسب و کار:** دستگاه های اجرایی موظفند برنامه های خود برای تسهیل فضای کسب و کار را به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نمایند. سازمان برنامه و بودجه موظف است بودجه سال آینده

را به گونه‌ای تنظیم نماید که منجر به شفاف‌سازی و تسهیل در صدور مجوز، رانت‌زدایی از تمام منابع تولید از جمله انرژی، زمین و تسهیلات، مبارزه با فساد اداری و اقتصادی بر اساس اصول ۱۲ گانه ابلاغی دولت، حمایت‌های حقوقی، مالی برای کارآفرینان، سرمایه‌گذاران غیردولتی، کاهش مداخلات قیمتی و تعرفه‌گذاری شود.

اشتغال زایی: دستگاه‌های متولی امر اشتغال، موظفند برای ایجاد اشتغال مبتنی بر بهره‌وری، ظرفیت‌های بلااستفاده موجود را بکار گرفته و برای جبران اشتغال از دست رفته ناشی از بیماری کرونا برنامه خود را به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نمایند. در این خصوص توجه به بخش خدمات، ارائه خدمات دولت الکترونیک از طریق باز مهندسی فرآیندها و برنامه‌ریزی جهت برخط نمودن آن، تجارت الکترونیک، بانک‌داری الکترونیک و اسناد تجاری الکترونیک، ارائه خدمات آموزشی الکترونیکی، نظام احراز هویت دیجیتالی ضروری است.

۲- ایجاد ثبات اقتصادی

سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است لایحه بودجه سال آینده را به نحوی تنظیم و به دولت ارائه نماید که بودجه سال آینده با کسری مواجه نباشد و از این طریق موجب افزایش پایه پولی و تورم نشود. بانک مرکزی موظف است برنامه مناسب برای حفظ ارزش پول ملی و مدیریت مطلوب نرخ ارز، مدیریت انتظارات تورمی، اصلاحات در نظام بانکی را تدوین کند تا با استفاده از عملیات بازار باز بتواند انجام اصلاحات در نظام بانکی برای جلوگیری از افزایش پایه پولی را عملیاتی کند. همچنین برای ایجاد ثبات اقتصادی در سطح خرد و بازارها ضروری است مداخلات دولت در اقتصاد و قیمت‌گذاری‌ها کاهش جدی یابد. تا همزمان با لایحه بودجه تقدیم مجلس شورای اسلامی شود.

۳- عدالت‌محوری و مبارزه با فساد

- تمامی دستگاه‌ها موظفند پیوست عدالت برنامه و بودجه سال آینده خود را به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نمایند.
- توجه به معیشت مردم بخصوص اقشار فقیر کشور مورد تاکید جدی است.
- تلاش برای حمایت همه جانبه از مردم در مقابله با بیماری کرونا باید بعنوان اولویت مورد توجه باشد.
- رشد حقوق و دستمزد مبتنی بر عدالت، کاهش فاصله‌ها و عملکرد اشخاص تدوین شود، بنحوی که منجر به کسری بودجه مزمن و فشار تورمی به اقشار محروم نگردد.
- حداقل دریافتی برای اشخاص نیازمند و مستمری‌بگیران تامین شود.
- نسبت به اصلاح نظام یارانه‌ها بخصوص یارانه کالاهای اساسی، نهاده‌های کشاورزی، انرژی، بهداشت و درمان با جهت‌گیری شفافیت و حذف رانت، حمایت از تولید داخلی و عدالت اقدام شود.

- اولویت‌بندی اجرای طرح‌های عمرانی با معیار رشد اقتصادی و برنامه توسعه صنعتی و اجتناب از آغار طرح‌های جدید عمرانی غیرضرور و غیراقتصادی، انجام و تحقق الزامات آمایش سرزمین و توسعه متوازن و انطباق کامل طرح‌های عمرانی با اسناد آمایش مورد تاکید است.

- راه‌اندازی، یکپارچه‌سازی و توسعه سامانه‌های اطلاعاتی و نظارتی، برقراری و دسترسی آحاد جامعه به اطلاعات از جمله اینترنت پرسرعت و مقرون به‌صرفه، مبارزه با فساد اداری و اقتصادی و بهبود سازوکارهای نظارتی بر نحوه توزیع کالاهای اساسی و بهبود سازوکارهای نظارتی بر نحوه توزیع تسهیلات بانکی برای تحقق عدالت و مبارزه با فساد در تدوین بودجه سال آینده مورد توجه جدی قرار گیرد.

۴- تغییر ساختار بودجه و تامین مالی اقتصاد

بودجه سال آینده بصورت برنامه محور تدوین گردد. ردیف‌های بودجه‌ای ذیل دستگاه‌های اصلی به آنچه که قانون پایه دارد محدود شود و تدوین لایحه بودجه و تعیین ردیف‌های بودجه‌ای بر پایه برنامه دستگاه‌های اصلی و دستگاه‌های مندرج در قوانین پایه خواهد بود.

- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است با دستگاه‌های اصلی و دستگاه‌های زیرمجموعه آنها اسناد برنامه و بودجه‌ای تنظیم و مبادله کند.

- کمیته بازبینی هزینه‌ها در سازمان برنامه و بودجه کشور با هدف افزایش کارایی بودجه دولت تشکیل تا نسبت به حذف موازی‌کاری‌ها، حذف هزینه‌های زائد، ادغام تشکیلات غیرضرور و متناسب‌سازی بدنه دولت، واگذاری فعالیت‌های تصدی‌گری دولتی، واگذاری وظایف قابل انتقال از مراکز به واحدهای استانی در لایحه بودجه سال آینده اقدام نماید.

- نظارت بر اجرای بودجه از طریق یکپارچه‌سازی و هوشمندسازی نظام اطلاعاتی مدیریت مالی دولت و عملیاتی کردن نظام اجرای اعتباری بودجه صورت پذیرد.

- وزارت دفاع و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظفند برنامه اصلاح ساختار صندوق‌های بازنشستگی را با هدف کاهش وابستگی صندوق‌ها به بودجه ارائه نمایند.

- نظام جبران خدمات کارکنان دولت مبتنی بر کاهش تبعیض، تعیین الزامات برای بکارگیری نیروی انسانی جدید بویژه اخذ تاییدیه تامین اعتبار از سازمان برنامه و بودجه کشور، رعایت عدالت در پرداخت حقوق و مزایا در سطوح مختلف شغلی، ساماندهی پرداخت‌های پرسنلی خاص از جمله حق جلسه، ماموریت و پاداش پایان سال مورد تاکید است.

به منظور تامین منابع مالی پایدار دولت موارد ذیل مورد تاکید است:

- افزایش اختیارات و مسئولیت دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی در وصول منابع برای اقتصاد و بودجه عمومی

- شناسایی پایه های مالیاتی جدید و منطبق با ابعاد اقتصادی کشور، هوشمندسازی اخذ مالیات، استفاده از ابزار تشویقی در جهت کوشش مالیاتی در سطح استانها و مناطق،
- ایجاد درآمدهای جدید به شرط عدم تحمیل هزینه اضافی بر مردم و به هم خوردن تعادل بخشی،
- فروش، واگذاری و مولد سازی املاک و اراضی ساختمانها و مستحقات با اولویت بازپرداخت منابع حاصله به دستگاه اجرایی ذی ربط. بدیهی است بخشی از هزینه های دستگاه های ملی و استانی مبتنی بر ایفاء تعهدات آنها در تامین منابع مالی بر پایه قانون بودجه خواهد بود.
- استفاده از ابزارهای نوین مالی از طریق بازار سرمایه و پول برای تامین مالی و بدهی های دولت.
- توسعه عملیات بازار باز و تعمیق بازار اوراق مالی اسلامی دولت،
- جلب سرمایه خارجی و تامین منابع مالی داخلی و یا خارجی (فاینانس) برای حمایت از تولید و پروژه های دولتی،
- بانک مرکزی موظف است برنامه ریزی لازم برای آزادسازی منابع ارزی موجود در خارج از کشور را برای پشتیبانی از برنامه های دولت ارائه نماید.
- با توجه به موارد فوق الذکر دستگاه ها موظفند هنگام ارائه بودجه به سازمان برنامه و بودجه کشور، نسبت به تهیه تراز تامین منابع و مصارف دستگاه در اقتصاد ملی و بودجه عمومی اقدام نمایند.
- در مدیریت اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای لازم است موارد زیر مورد توجه قرار گیرد:**
- توزیع اعتبارات سرمایه ای توسط دستگاه های اجرایی بر اساس الزامات و اسناد آمایش سرزمین.
- اولویت دادن به طرح ها و پروژه های ایجاد کننده بهره وری و ارزش افزوده.
- حذف و یا متوقف کردن طرح های دارای بازدهی و ارزش افزوده پایین، مغایر با اهداف برنامه و قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴، فاقد توجیه اقتصادی، اجتماعی، فنی و زیست محیطی.
- اولویت در حفظ و نگهداری و بهره برداری از سرمایه های موجود نسبت به ایجاد ظرفیت های جدید و طرح ها و پروژه های جدید.
- استفاده از منابع بازار سرمایه و پول، مشارکت با بخش غیردولتی، تسهیلات صندوق توسعه ملی به وسیله اهرم نمودن اعتبارات عمومی برای طرح های دارای ظرفیت مشارکت.
- اولویت دادن به توسعه روستایی و کاهش حاشیه نشینی و مناطق کمتر توسعه یافته بنا بر الزامات آمایش سرزمین.
- دستگاه های اجرایی ملی و شورای برنامه ریزی استان ها موظفند با تشکیل منظم جلسات نسبت به رصد و نظارت مستمر بر شاخص های اقتصادی استان و رفع موانع و محدودیت ها اقدام و حمایت لازم را برای تحقق اهداف اقتصادی تعیین شده بعمل آورند و گزارش عملکرد خود را بصورت فصلی به سازمان برنامه و بودجه کشور منعکس نمایند.

پیوست‌های بخشنامه که توسط سازمان برنامه و بودجه کشور ابلاغ می‌شود به شرح زیر می‌باشد:

- ۱- برنامه زمان‌بندی تهیه و تدوین لایحه برنامه و بودجه سال ۱۴۰۱
- ۲- ضوابط مالی ناظر بر تهیه و تدوین لایحه برنامه و بودجه سال ۱۴۰۱
- ۳- دستورالعمل تهیه و تدوین بودجه دستگاه‌های اجرایی
- ۴- دستورالعمل جامع بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد
- ۵- دستورالعمل برنامه و بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت.

سید ابراهیم رئیسی



رونوشت:

- جناب آقای دکتر مخبر معاون اول محترم رئیس جمهور برای آگاهی
- جناب آقای دکتر میرکاظمی معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور برای آگاهی
- معاونت هماهنگی، پیگیری‌های ویژه و خدمات مدیریت